



수능 1등급으로 가는 길

美來路 미래로

수능 기출문제집 14



2019 수능 고득점 필독서

법과 정치





美來路 법과 정치

수능 기출문제집 시리즈

오랫동안 꿈을 그리는 사람은 그 꿈을 닮아간다고 합니다. 우리에게 꿈은 희망이며 가능성입니다. 꿈과 희망을 현실로 바꾸어가는 과정에서 미래로(美來路) 수능 기출문제집 시리즈가 여러분의 좋은 동반자가 되고자 합니다.

1판 1쇄 발행일 : 2017년 12월 29일

펴낸이 : 이동준, 정재현
기획 및 편집 : 김지영, 박형근, 이미영
디자인 : 굿월드디자인

펴낸곳 : (주)이룸이앤비
출판신고번호 : 제2009-000168호
주소 : 서울시 강남구 논현로 16길 4-3 이룸빌딩(우 06312)
대표전화 : 02-424-2410
팩스 : 02-424-5006
홈페이지 : www.erumenb.com
ISBN : 978-89-5990-442-6

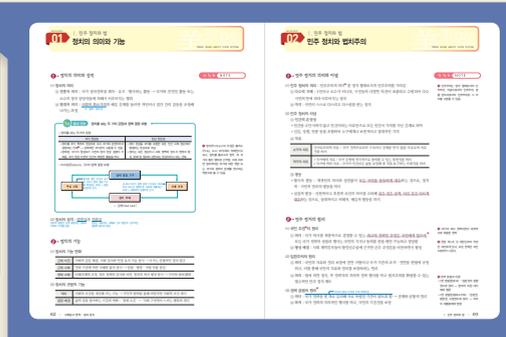
Copyright © (주)이룸이앤비, 2018
이 책에 실린 모든 디자인 및 편집 형태에 대한 저작권은 (주)이룸이앤비에 있으므로 무단으로 전재 또는 복제할 수 없습니다.
잘못 만들어진 책은 구입하신 서점에서 바꾸어 드립니다.



이 책의 특징점

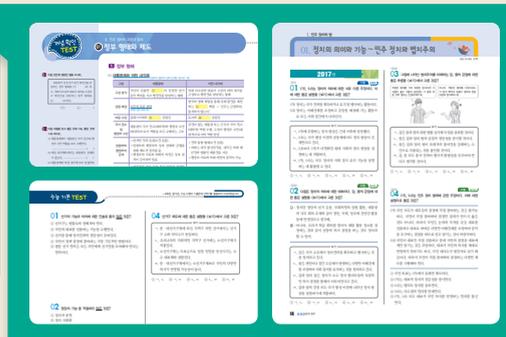
교과 내용을 완벽하게 정리한 '단권화 노트'가 있습니다!

교과 내용과 개념 설명을 친절하고 자세하게 정리해 두었습니다.
단권화 노트를 가지고 다니면서 수업 시간에 필기도 하고, 추가적인 내용도 기입하면 자신만의 완벽한 교과 개념서를 만들 수 있습니다.



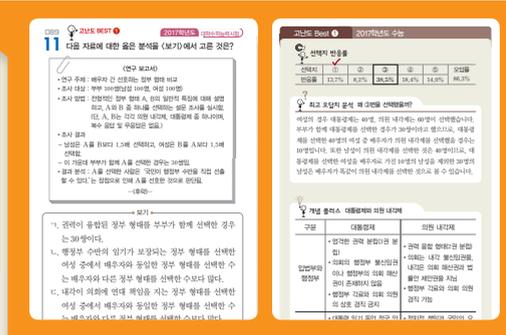
다양한 유형과 난이도의 최다 기출 문항이 수록되어 있습니다!

기본 개념 익히기 문항부터, 교육청·평가원·수능의 기출 문항에, 대단원 마무리 모의고사 및 실전 대비 기출 모의고사까지!!!
다양한 유형과 난이도의 문항들로 풍부하게 구성하였습니다.



등급을 가르는 '고난도 문항'을 완벽히 분석하였습니다!

6월 및 9월의 평가원 모의평가, 그리고 수능 시험에서 등급을 갈랐던 고난도 BEST 3 문항에 대해서 '선택지별 답지 반응률'과 '최고 오답 선택지를 선택한 이유', 그리고 '부족한 개념에 대한 보충 설명' 등을 충실하게 제시하였습니다.



매 문항 반드시 알아야 할 '암기 포인트'를 제시하였습니다!

2015년 6월 평가원

Q08 법치주의를 보는 각, 윤의 관점에 대한 설명으로 옳은 것은?

갑: 법이 구속력을 갖는 것은 국민의 대표 기관인 의회가 일정한 절차를 거쳐 제정하였기 때문이다. 따라서 법의 내용과 목적이 타당성 여부를 상관없이 그 법에 따른 권리 행사는 당연히 구속력을 가진다.

을: 절차적 정당성을 갖춘 법이 곧 정의는 아니며, 정의롭지 못한 법이 합법적으로 제정되어 역사적 비극이 발생하기도 하였습니. 법이 적법한 절차를 거쳤더라도 그 내용과 목적이 정의에 부합할 때에만 구속력을 갖게 된다.

① 갑의 관점은 절차적 정당성과 관계없이 실질적 정당성만 확보되면 법의 효력을 인정한다.

② 윤의 관점은 국민의 자유와 권리 보장보다 통치의 합법성을 중시한다.

③ 갑과 달리 윤의 관점은 국가가 국민의 기본권을 제한하거나 의무를 부과할 때 법에 근거를 두어야 한다고 본다.

④ 윤과 달리 갑의 관점은 통치자를 제외한 모든 사람이 법에 구속되어야 한다고 본다.

⑤ 갑과 윤의 관점 모두 국가 권력의 자의적 행사를 경계한다.

2014년 9월 평가원

Q14 법치주의를 바라보는 각, 윤의 관점에 대한 설명으로 옳은 것은?

의뢰자: 재판관 결정을 거쳐 제정된 법에 의해 행정부 행정이 이루어진다면 법의 위계와 재판관 관계없이 행정과 재판의 효력이 인정된다.

공무원의 행사는 법에 근거해야 하고, 그 법의 내용은 인간의 존엄성과 양심의 범위 내에서 이루어져야 한다.

① 갑의 관점은 통치의 형식적 합법성보다 실질적 정당성 중시한다.

② 윤의 관점은 기본권 제한의 법적 근거가 있더라도 국민의 자유와 권리의 본질적 내용을 침해할 수 없다고 본다.

③ 헌재 사화로 오면서 윤보다 갑의 관점이 강조되고 있다.

④ 갑의 관점은 윤의 관점과 달리 통치 권력의 자의적 행사 방지를 중시한다.

⑤ 윤의 관점은 갑의 관점과 달리 독재를 정당화하는 근거로 악용되기도 한다.

법치주의는 국가 권력의 자의적 행사를 경계한다.

정답 선택지 진술을 토대로 문항의 출제 의도, 교과 내용과 관련한 핵심 개념을 단 한 문장으로 정리하였습니다.





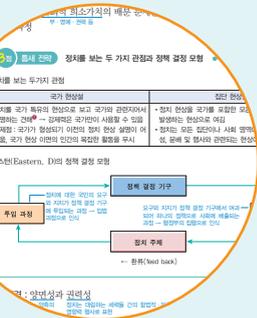
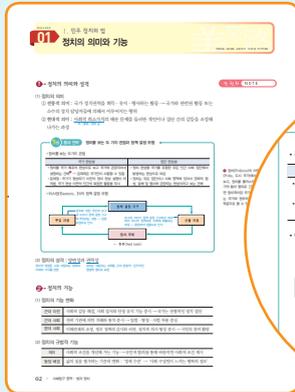
이 책의 구성 및 활용 방법

1 별책 부록 : 단권화 노트

※ 미래로의 <단권화 노트>란?

학생들은 “<단권화 노트>만 10,000원이라고 해도 사겠다!”고 하고, 선생님들은 “<단권화 노트>를 수업 시간에 강의용 교재로 활용하고 있다!”고 할 정도로 교과 내용이 잘 정리되어 있습니다.

<단권화 노트>로 교과 개념을 충실히 익히고, '3점 틈새 전략'으로 고난도 문항에도 빈틈없이 대비하세요.



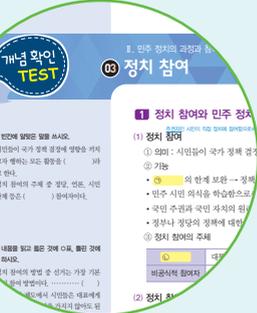
2 개념 확인 TEST

■ 개념 빈칸 채우기 TEST

<단권화 노트>에 정리된 교과와 주요 개념과 핵심 용어들을 제대로 파악하였는지 해당 단어를 직접 써보면서 확인합니다.

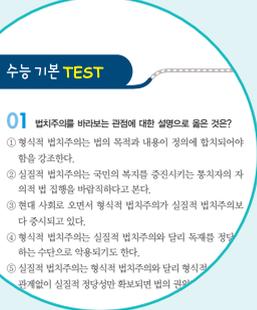
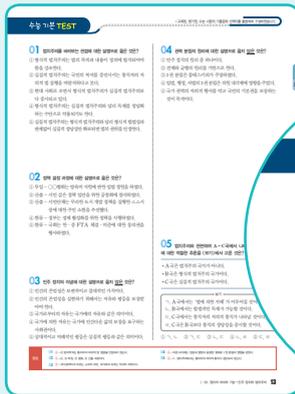
■ 개념의 이해 및 적용 TEST

간단한 개념 체크 유형의 문항을 통해 교과 기본 개념을 확실히 이해하고 숙지합니다.



3 수능 기본 TEST

개념 이해를 토대로 하여 본격적으로 기출문제를 풀기 전에 자료 분석이 필요 없는 기본적인 문항들을 풀어보면서, 해당 단원의 핵심 내용과 주로 출제되는 내용 영역 등의 전반을 미리 살펴보고 파악합니다.

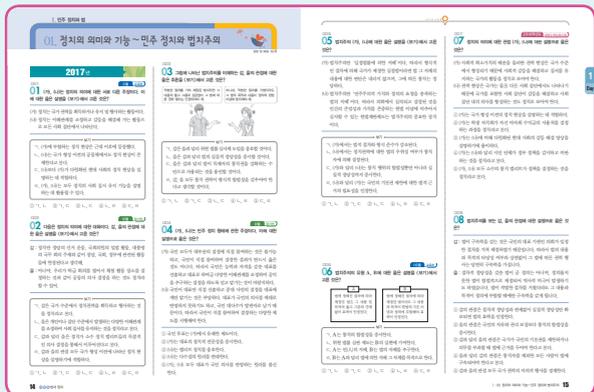


4 연도별 기출문제

해당 단원의 기출문제들을 연도별로 꼼꼼하게 들어가면서 학습합니다.

※ 왜 연도별로 기출문제를 풀어야 하나요?

시험에도 각 해마다 나름의 연결 흐름과, 특별히 강조되어 출제되는 내용 영역이 있습니다. 따라서 연도별로 기출문제를 풀다 보면 교육청 및 평가원 모의평가를 분석하여 수능 시험의 출제 유형과 내용 영역을 예측할 수 있기 때문입니다.



이 책의 차례

28일 완성 학습 플래너



I 민주 정치와 법

- DAY 1-2 01 정치의 의미와 기능 ~ 민주 정치와 법치주의
• 개념 확인 TEST 10 • 수능 기본 TEST 13 • 교육청, 평가원, 수능 기출문제 14 • 암기 포인트 22 24
- DAY 3 02 민주 정치의 발전 ~ 우리나라 민주 정치의 발전
• 개념 확인 TEST 25 • 수능 기본 TEST 28 • 교육청, 평가원, 수능 기출문제 29 • 암기 포인트 22 37
- DAY 4 • 대단원 마무리 기출 미니 모의고사 39 • 대단원 마무리 핵심 체크 42

II 민주 정치의 과정과 참여

- DAY 5 01 정부 형태와 제도
• 개념 확인 TEST 46 • 수능 기본 TEST 48 • 교육청, 평가원, 수능 기출문제 49 • 암기 포인트 18 56
- DAY 6-7 02 정당과 선거
• 개념 확인 TEST 57 • 수능 기본 TEST 60 • 교육청, 평가원, 수능 기출문제 61 • 암기 포인트 22 77
- DAY 8 03 정치 참여
• 개념 확인 TEST 78 • 수능 기본 TEST 81 • 교육청, 평가원, 수능 기출문제 82 • 암기 포인트 15 88
- DAY 9 • 대단원 마무리 기출 모의고사 89 • 대단원 마무리 핵심 체크 94

III 헌법의 기본 원리

- DAY 10 01 우리나라 헌법의 기초 이해
• 개념 확인 TEST 98 • 수능 기본 TEST 100 • 교육청, 평가원, 수능 기출문제 101 • 암기 포인트 12 106
- DAY 11 02 기본권과 의무
• 개념 확인 TEST 107 • 수능 기본 TEST 109 • 교육청, 평가원, 수능 기출문제 110 • 암기 포인트 17 117
- DAY 12-13 03 국가 기관의 구성과 기능
• 개념 확인 TEST 118 • 수능 기본 TEST 123 • 교육청, 평가원, 수능 기출문제 124 • 암기 포인트 27 136
- DAY 14 • 대단원 마무리 기출 모의고사 137 • 대단원 마무리 핵심 체크 142

Contents

IV 개인 생활과 법

- DAY 15 01 민법의 기초 이해
 ● 개념 확인 TEST 146 ● 수능 기본 TEST 149 ● 교육청, 평가원, 수능 기출문제 150 ● 암기 포인트 16 157
- DAY 16-17 02 권리의 침해와 구제
 ● 개념 확인 TEST 158 ● 수능 기본 TEST 161 ● 교육청, 평가원, 수능 기출문제 162 ● 암기 포인트 21 171
- DAY 18 03 가족 관계와 법
 ● 개념 확인 TEST 172 ● 수능 기본 TEST 176 ● 교육청, 평가원, 수능 기출문제 177 ● 암기 포인트 13 183
- DAY 19 04 부동산 관련 법
 ● 개념 확인 TEST 184 ● 수능 기본 TEST 186 ● 교육청, 평가원, 수능 기출문제 187 ● 암기 포인트 13 194
- DAY 20 ● 대단원 마무리 기출 모의고사 195 ● 대단원 마무리 핵심 체크 200

V 사회생활과 법

- DAY 21 01 형법의 이해
 ● 개념 확인 TEST 204 ● 수능 기본 TEST 206 ● 교육청, 평가원, 수능 기출문제 207 ● 암기 포인트 16 214
- DAY 22-23 02 형사 절차와 인권 보장
 ● 개념 확인 TEST 215 ● 수능 기본 TEST 218 ● 교육청, 평가원, 수능 기출문제 219 ● 암기 포인트 25 228
- DAY 24 03 사회법
 ● 개념 확인 TEST 229 ● 수능 기본 TEST 232 ● 교육청, 평가원, 수능 기출문제 233 ● 암기 포인트 23 243
- DAY 25 ● 대단원 마무리 기출 모의고사 245 ● 대단원 마무리 핵심 체크 250

VI 국제 사회의 법과 정치

- DAY 26 01 국제 사회의 이해 ~ 국제 분쟁의 해결과 바람직한 국제 관계
 ● 개념 확인 TEST 254 ● 수능 기본 TEST 256 ● 교육청, 평가원, 수능 기출문제 257 ● 암기 포인트 13 265
- DAY 27 02 국제 관계와 국제법
 ● 개념 확인 TEST 266 ● 수능 기본 TEST 268 ● 교육청, 평가원, 수능 기출문제 269 ● 암기 포인트 20 278
- DAY 28 ● 대단원 마무리 기출 미니 모의고사 279 ● 대단원 마무리 핵심 체크 282

기출 실전 모의고사

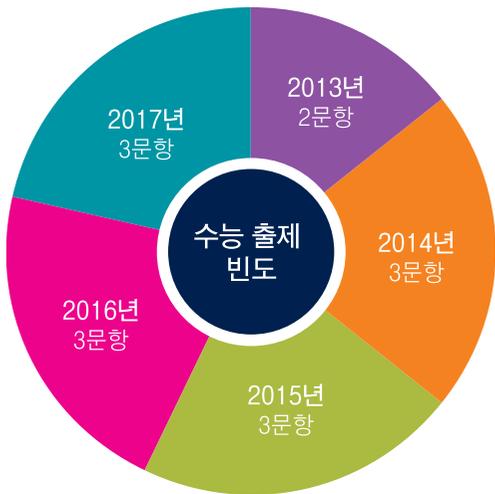
● 제1회 286 ● 제2회 292 ● 제3회 298

책 속의 책  서브노트 정답 및 해설*정답표는 www.erumenb.com에서 다운로드할 수 있습니다.

I

민주 정치와 법

01 정치의 의미와 기능~민주 정치와 법치주의	10
02 민주 정치의 발전~우리나라 민주 정치의 발전	25



수능 출제 경향

정치의 의미, 형식적 법치주의와 실질적 법치주의를 묻는 법치주의의 유형에 관한 내용이 자주 출제되고 있습니다. 특히 홉스, 로크, 루소의 사회 계약론을 묻는 지문이 고난도로 출제될 수 있으므로 이에 대한 대비가 필요합니다.

2018학년도 수능에서는 정치의 의미에 대한 관점과 법치주의에 대한 관점을 묻는 문제가 출제되었습니다. 또한 민주 정치의 형태를 묻는 문제도 출제되었습니다. 대체로 기존에 출제되던 영역과 난도를 크게 벗어나지 않은 것으로 보입니다.

T H I N K M O R E A B O U T Y O U R F U T U R E

I 단원 학습 플래너

- 1 매일매일의 일정에 맞춰 **개념 확인 TEST**와 **수능 기본 TEST**, **연도별 기출문제**를 풀어봅니다. 그리고 틀린 문항은 스스로 체크해 두고 꼭 다시 점검하여 다음에는 틀리지 않도록 합니다.

일정	학습 일자	중단원명	페이지	틀린 문항
1 Day	월 일	01 정치의 의미와 기능~민주 정치와 법치주의	10~15	
2 Day	월 일		16~24	
3 Day	월 일	02 민주 정치의 발전~우리나라 민주 정치의 발전	25~37	
4 Day	월 일	대단원 마무리 학습 및 복습	39~43	

- 2 하나의 중단원 학습이 끝나면 해당 단원의 내용을 자신이 어느 정도 이해하고 있는지 스스로 진단해 봅니다. 그리고 부족한 개념이나 깊이 있게 봐야 할 개념을 정리해 둡니다.

중단원명

핵심 키워드

01 정치의 의미와 기능~민주 정치와 법치주의 - 정치의 의미, 정치를 보는 관점, 민주 정치의 이념, 민주 정치의 원리, 법치주의
 02 민주 정치의 발전~우리나라 민주 정치의 발전 - 고대 아테네 민주 정치, 근대 민주 정치, 사회 계약론, 현대 민주 정치, 우리나라 민주 정치

- 3 I 단원에서 자주 출제되는 내용 영역, 자주 틀리는 유형 또는 공부하면서 새롭게 알게 된 개념이나 앞으로의 계획 등을 스스로 작성해 봅니다.

My Note

개념 확인 TEST

I. 민주 정치와 법

01 정치의 의미와 기능 ~ 민주 정치와 법치주의

01 다음 빈칸에 알맞은 말을 쓰시오.

()는 국가와 관련된 활동을 의미하고, 넓게는 사회적 희소가치의 배분을 둘러싼 개인이나 집단 간 갈등을 조정하는 과정을 의미한다.

()

02 정책 결정 과정 중 산출된 정책에 대한 국민의 평가와 개선책을 반영하는 과정을 무엇이라 하는가?

()

03 다음 내용을 읽고, 국가 현실성에 해당하면 '국', 집단 현실성에 해당하면 '집'이라고 쓰시오.

- (1) 정치 권력은 국가만이 가진다. ()
- (2) 학급 회의도 정치 활동에 해당한다. ()
- (3) 국가 형성 이전의 정치 현상을 설명하기 어렵다. ()
- (4) 국가를 포함한 모든 인간 사회 집단에서 정치가 발생한다. ()

04 다음 정치 기능이 변화한 순서대로 나열하시오.

- ㄱ. 권력 기관에 의한 지배 중심
- ㄴ. 사회적 갈등 해결 및 사회 질서 유지
- ㄷ. 정부 정책의 감시와 비판

()

정답	01. 정치	02. 환류
	03. (1) 국 (2) 집 (3) 국 (4) 집	
	04. ㄴ, ㄱ, ㄷ	

1 정치의 의미와 성격

(1) 정치의 의미

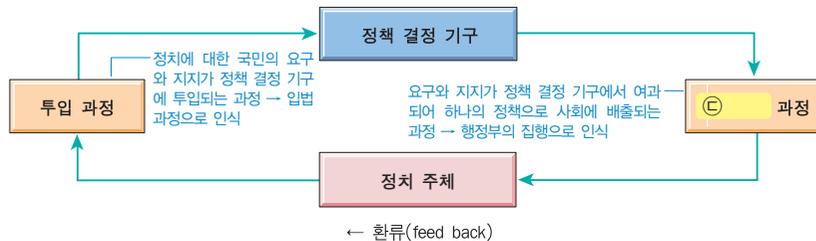
- ① 전통적 의미 : 국가 정치권력을 획득·유지·행사하는 활동 → 국가와 관련된 활동 또는 소수의 정치 담당자들에 의해서 이루어지는 행위
- ② 현대적 의미 : 사회적 ㉠의 배분 문제를 둘러싼 개인이나 집단 간의 갈등을 조정해 나가는 과정
부·명예·권력 등

3점 특새 전략 정치를 보는 두 가지 관점과 정책 결정 모형

• 정치를 보는 두 가지 관점

국가 현실성	㉡
<ul style="list-style-type: none"> • 정치를 국가 특유의 현상으로 보고 국가와 관련지어서 설명하는 견해 → 강제력은 국가만이 사용할 수 있음 • 문제점 : 국가가 형성되기 이전의 정치 현상 설명이 어려움, 국가 현상 이전의 인간의 복잡한 활동을 무시 	<ul style="list-style-type: none"> • 정치 현상을 국가를 포함한 모든 인간 사회 집단에서 발생하는 현상으로 여김 • 정치는 모든 집단이나 사회 영역에 있어서 권력의 형성, 분배 및 행사와 관련되는 현상이라고 보는 견해

• 이스턴(Eastern. D)의 정책 결정 모형



(2) 정치의 성격

양면성	정치적 쟁점은 서로 대립하는 양측의 이해와 가치를 반영
권력성	대립하는 세력 간 각자의 가치를 추구하기 위해 합법적·민주적 영향력을 행사

2 정치의 기능

(1) 정치의 기능 변화

근대 이전	<ul style="list-style-type: none"> • 국가는 전형적인 정치 집단 • 사회적 갈등 해결, 사회 질서와 안정 유지 기능 중시
근대 사회	<ul style="list-style-type: none"> • 입법·행정·사법 작용 중심 • 권력 기관에 의한 지배와 통치 중시
현대 사회	<ul style="list-style-type: none"> • 시민의 참여 활발 • 이해관계의 조정, 정부 정책의 감시와 비판, 정치적 의사 형성 중시

(2) 정치의 규범적 기능

의미	사회적 조건을 개선해 가는 기능 → 국민적 합의를 통해 바람직한 사회적 조건 제시
등장 배경	삶의 질을 평가하는 기준의 변화 : '경제 수준' → '사회 구성원이 느끼는 행복의 정도'



3 민주 정치의 의미와 이념

(1) 민주 정치의 의미 : 민주주의의 의미 중 정치 형태로서의 민주주의를 가리킴

- ① 다수의 지배 : 1인이나 소수가 아니라, 시민들의 다양한 의견이 표출되고 수렴되어 다수 시민의 뜻에 따라 이루어지는 정치
- ② 자치 : 국민이 스스로 다스리고 다스림을 받는 정치

(2) 민주 정치의 이념

- ① 인간의 존엄성
 - 인간을 수단시하지 않고 인간이라는 이유만으로 모든 인간이 가치를 지닌 존재로 파악
 - 신분, 성별, 인종 등을 초월하여 누구에게나 보편적이고 절대적인 가치
- ② 자유

소극적 자유	국가로부터의 자유 : 국가 권력으로부터 구속이나 강제를 받지 않을 자유로서 자유권을 의미
적극적 자유	<ul style="list-style-type: none"> • 국가에의 자유 : 국가 운영에 적극적으로 참여할 수 있는 참정권을 의미 • ㉠ : 국가가 인간다운 삶을 보장해 줄 것을 요구하는 사회권을 의미

③ 평등

형식적 평등	<ul style="list-style-type: none"> • 개개인의 차이와 상관없이 모든 국민을 동등하게 대우하는 것으로, 정치적·시민적 권리의 평등을 의미 • 인간 가치의 평등, 선거권의 평등 보장 등
㉡	<ul style="list-style-type: none"> • 선천적이나 후천적 조건의 차이를 고려해 같은 것은 같게, 다른 것은 다르게 대우하는 것으로, 상대적이고 비례적, 배분적 평등을 의미 • 남녀 고용 평등법, 장애인 복지법 등

4 민주 정치의 원리

(1) ㉢

- ① 의미 : 국가 의사를 최종적으로 결정할 수 있는 최고의 권력인 주권은 국민에게 있으며, 모든 국가 권력의 성립과 행사는 국민의 지지나 동의를 받을 때만 가능하고 정당함
- ② 형성 배경 : 사회 계약론자들이 왕권신수설에 근거한 군주 주권론을 비판하면서 형성
국민들의 계약에 의해 국가가 구성되었다는 이론

(2) 입헌주의의 원리

- ① 의미 : 국민의 자유와 권리 보장에 관한 사항이나 국가 기관의 조직·권한을 헌법에 규정하고, 이를 통해 국민의 자유와 권리를 보장하려는 원리
- ② 목적 : 법에 의한 지배를 통한 국민의 자유와 권리 보장, 정치권력의 남용을 방지해 국민의 기본권 보장
- ③ 의의 : 법에 의한 정치, 즉 권력자의 자의적 권력 행사를 막고 법치주의를 확립할 수 있는 필수적인 민주 정치 제도

(3) 권력 분립의 원리

로크와 몽테스키외에 의해 체계화됨

- ① 의미 : 국가 권력을 몇 개로 분리해 서로 독립된 기관이 맡도록 함 → 견제와 균형의 원리
- ② 목적 : 국가 권력의 자의적인 행사를 막고, 국민의 ㉣ 을 보장
- ③ 3권 분립 : 우리 헌법은 입법권(국회), 행정권(행정부), 사법권(법원)을 분리하여 상호 견제와 균형이 이루어지도록 함

05 다음 내용을 읽고 옳은 것에 ○표, 틀린 것에 ×표 하시오.

- (1) 민주 정치는 민주주의를 의미상으로 구분할 때 생활양식으로서의 민주주의에 해당한다. ()
- (2) 민주 정치의 이념에는 인간의 존엄성, 자유, 평등을 들 수 있다. ()
- (3) 국가에의 자유는 국가 운영에 적극적으로 참여할 수 있는 참정권을 의미한다. ()

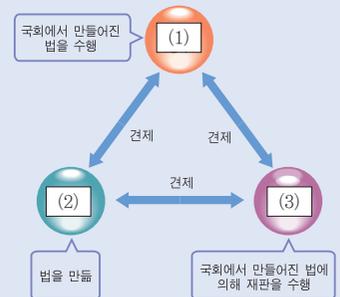
06 다음 내용을 바르게 연결하시오.

- (1) 형식적 평등 • ㉠ 같은 것은 같게, 다른 것은 다르게 대우
- (2) 실질적 평등 • ㉡ 모든 국민을 동등하게 대우

07 국가의 최고 권력인면서 대외적으로 독립된 권력으로, 국가 의사를 최종적으로 결정할 수 있는 권력을 무엇이라 하는가?

()

08 다음 빈칸에 알맞은 말을 쓰시오.



- 05. (1) × (2) ○ (3) ○
- 06. (1) - ㉠ (2) - ㉡
- 07. 주권
- 08. (1) 행정부 (2) 입법부 (3) 사법부

정답

수능 기본 TEST

* 교육청, 평가원, 수능 시험의 기출문제 선택지를 활용하여 구성하였습니다.

1
Day

01 법치주의를 바라보는 관점에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 형식적 법치주의는 법의 목적과 내용이 정의에 합치되어야 함을 강조한다.
- ② 실질적 법치주의는 국민의 복지를 증진시키는 통치자의 자의적 법 집행을 바람직하다고 본다.
- ③ 현대 사회로 오면서 형식적 법치주의가 실질적 법치주의보다 중시되고 있다.
- ④ 형식적 법치주의는 실질적 법치주의와 달리 독재를 정당화하는 수단으로 악용되기도 한다.
- ⑤ 실질적 법치주의는 형식적 법치주의와 달리 형식적 합법성과 관계없이 실질적 정당성만 확보되면 법의 권위를 인정한다.

02 정책 결정 과정에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 투입 - ○○협회는 양육비 지원에 관한 입법 청원을 하였다.
- ② 산출 - 시민 갑은 정책 입안을 위한 공청회에 참석하였다.
- ③ 산출 - 시민단체는 무리한 도시 개발 정책을 집행한 △△시장에 대한 주민 소환을 추진했다.
- ④ 환류 - 정부는 경제 활성화를 위한 정책을 시행하였다.
- ⑤ 환류 - 국회는 한·중 FTA 체결·비준에 대한 동의권을 행사하였다.

03 민주 정치의 이념에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 인간의 존엄성은 보편적이고 절대적인 가치이다.
- ② 인간의 존엄성을 실현하기 위해서는 자유와 평등을 보장받아야 한다.
- ③ 국가로부터의 자유는 국가에의 자유와 같은 의미이다.
- ④ 국가에 의한 자유는 국가에 인간다운 삶의 보장을 요구하는 사회권이다.
- ⑤ 상대적이고 비례적인 평등은 실질적 평등과 같은 의미이다.

04 권력 분립의 원리에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 민주 정치의 원리 중 하나이다.
- ② 견제와 균형의 원리를 기반으로 한다.
- ③ 3권 분립은 몽테스키외가 주장하였다.
- ④ 입법, 행정, 사법의 3권 분립은 의원 내각제에 영향을 주었다.
- ⑤ 국가 권력의 자의적 행사를 막고 국민의 기본권을 보장하는 것이 목적이다.

05 법치주의와 관련하여 A~C국에서 나타날 수 있는 상황에 대한 적절한 추론을 <보기>에서 고른 것은?

- A국은 법치주의 국가가 아니다.
- B국은 형식적 법치주의 국가이다.
- C국은 실질적 법치주의 국가이다.

• 보기 •

- ㄱ. A국에서는 '법에 의한 지배'가 이루어질 것이다.
- ㄴ. B국에서는 합법적인 독재가 가능할 것이다.
- ㄷ. C국에서는 통치자의 자의적 통치가 나타날 것이다.
- ㄹ. C국은 B국보다 통치의 정당성을 중시할 것이다.

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄱ, ㄷ ③ ㄴ, ㄷ ④ ㄴ, ㄹ ⑤ ㄷ, ㄹ

정답

01 ④-② 법치주의는 통치자의 자의적 법 집행을 인정하지 않는다.

02 ①-②, ⑤ 투입, ③ 환류, ④ 산출 과정이다.

03 ③-국가로부터의 자유는 소극적 자유, 국가에의 자유는 적극적 자유이다.

04 ④-의원 내각제는 입법과 행정이 융합된 형태로 2권 분립의 영향을 받았다.

05 ④-ㄷ. 법치주의에서는 통치자의 자의적 통치가 용인되지 않는다.

I. 민주 정치와 법

01. 정치의 의미와 기능 ~ 민주 정치와 법치주의



정답 및 해설 02쪽

2017년

001

01 (가), (나)는 정치의 의미에 대한 서로 다른 주장이다. 이에 대한 옳은 설명을 <보기>에서 고른 것은?

3월 교육청

(가) 정치는 국가 권력을 획득하거나 유지 및 행사하는 활동이다.
(나) 정치는 이해관계를 조정하고 갈등을 해결해 가는 활동으로 모든 사회 집단에서 나타난다.

• 보기 •

- ㄱ. (가)에 부합하는 정치 현상은 근대 이후에 등장했다.
- ㄴ. (나)는 국가 형성 이전의 공동체에서도 정치 현상이 존재한다고 본다.
- ㄷ. (나)보다 (가)가 다원화된 현대 사회의 정치 현상을 설명하는 데 적합하다.
- ㄹ. (가), (나)는 모두 정치의 사회 질서 유지 기능을 설명하는 데 활용될 수 있다.

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄱ, ㄷ ③ ㄴ, ㄷ ④ ㄴ, ㄹ ⑤ ㄷ, ㄹ

002

02 다음은 정치의 의미에 대한 대화이다. 갑, 을의 관점에 대한 옳은 설명을 <보기>에서 고른 것은?

6월 평가원

갑 : 정치란 정당의 선거 운동, 국회의원의 입법 활동, 대통령의 국무 회의 주재와 같이 정당, 국회, 정부에 관련된 활동들에 한정된다고 생각해.

을 : 아니야. 우리가 학급 회의를 열어서 체험 활동 장소를 결정하는 것과 같이 공동의 의사 결정을 하는 것도 정치라 할 수 있어.

• 보기 •

- ㄱ. 갑은 국가 수준에서 정치권력을 획득하고 행사하는 것을 정치라고 본다.
- ㄴ. 을은 개인이나 집단 수준에서 발생하는 다양한 이해관계를 조정하여 사회 질서를 유지하는 것을 정치라고 본다.
- ㄷ. 갑과 달리 을은 정치가 소수 정치 엘리트들의 독점적인 의사 결정을 통해서 이루어진다고 본다.
- ㄹ. 갑과 을의 관점 모두 국가 형성 이전에 나타난 정치 현상을 설명하기에 적합하다.

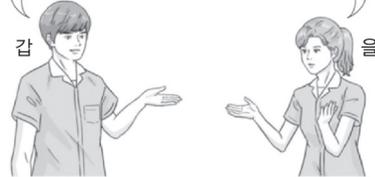
- ① ㄱ, ㄴ ② ㄱ, ㄷ ③ ㄴ, ㄷ ④ ㄴ, ㄹ ⑤ ㄷ, ㄹ

003

03 그림에 나타난 법치주의를 이해하는 갑, 을의 관점에 대한 옳은 추론을 <보기>에서 고른 것은?

적법한 절차를 거쳐 제정된 법이라면 그 내용의 옳고 그름과 상관없이 그 법에 따른 권력 행사는 인정되어야 해.

아니야. 적법한 절차를 거쳤더라도 그 법의 목적과 내용이 정의와 헌법 이념에 합치해야 해.



• 보기 •

- ㄱ. 갑은 을과 달리 위헌 법률 심사제 도입을 옹호할 것이다.
- ㄴ. 을은 갑과 달리 법의 실질적 정당성을 중시할 것이다.
- ㄷ. 을은 갑과 달리 법이 독재자의 통치권을 강화하는 수단으로 사용되는 것을 용인할 것이다.
- ㄹ. 갑, 을 모두 통치 권력이 형식적 합법성을 갖추어야 한다고 생각할 것이다.

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄱ, ㄷ ③ ㄴ, ㄷ ④ ㄴ, ㄹ ⑤ ㄷ, ㄹ

004

04 (가), (나)는 민주 정치 형태에 관한 주장이다. 이에 대한 설명으로 옳은 것은?

9월 평가원

(가) 국민 모두가 대부분의 결정에 직접 참여하는 것은 불가능하고, 국민이 직접 참여하여 결정한 결과가 반드시 옳은 것도 아니다. 따라서 국민은 능력과 자격을 갖춘 대표를 선출하고 대표로 하여금 다양한 이해관계를 조정하며 공익을 추구하는 결정을 하도록 믿고 맡기는 것이 바람직하다.

(나) 국민이 대표만 직접 선출하고 중대 사안의 결정을 대표에게만 맡기는 것은 부당하다. 대표가 국민의 의사를 제대로 반영하지 못하기도 하고, 국민 대다수가 방관자로 남기 때문이다. 따라서 국민이 직접 참여하여 결정하는 다양한 제도를 시행해야 한다.

- ① 국민 투표는 (가)에서 유래한 제도이다.
- ② (가)는 대표의 정치적 전문성을 중시한다.
- ③ (나)는 엘리트 정치를 옹호한다.
- ④ (나)는 다수결의 원리를 반대한다.
- ⑤ (가), (나) 모두 대표가 국민 의사를 반영하는 원리를 불신한다.



005

05 법치주의 (가), (나)에 대한 옳은 설명을 <보기>에서 고른 것은?

- (가) 법치주의란 '실정법률에 의한 지배'이다. 따라서 형식적인 절차에 의해 국가가 제정한 실정법이라면 법 그 자체의 내용에 대한 판단은 내리지 않으며, 그에 따른 통치는 정당하다.
- (나) 법치주의란 '민주주의적 가치와 정의의 요청을 충족하는 법의 지배'이다. 따라서 의회에서 심의되고 결정된 것을 인간의 존엄성과 가치를 존중하는 헌법 이념에 비추어서 심사할 수 있는 헌법재판제도는 법치주의의 중요한 장치이다.

• 보기 •

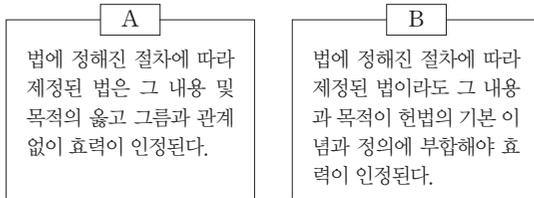
- ㄱ. (가)에서는 법적 절차와 형식 준수가 강조된다.
 ㄴ. (나)에서는 정치권력에 대한 법의 우위성 여부가 통치자에 의해 결정된다.
 ㄷ. (가)와 달리 (나)는 통치 행위의 합법성뿐만 아니라 실질적 정당성까지 중시한다.
 ㄹ. (나)와 달리 (가)는 국민의 기본권 제한에 대한 법적 근거의 필요성을 인정한다.

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄱ, ㄷ ③ ㄴ, ㄷ ④ ㄴ, ㄹ ⑤ ㄷ, ㄹ

006

06 법치주의의 유형 A, B에 대한 옳은 설명을 <보기>에서 고른 것은?

10월 교육청



• 보기 •

- ㄱ. A는 통치의 합법성을 중시한다.
 ㄴ. 위헌 법률 심판 제도는 B의 실현에 기여한다.
 ㄷ. A는 인(人)의 지배, B는 법의 지배를 추구한다.
 ㄹ. B는 A와 달리 법에 의한 지배 그 자체를 목적으로 한다.

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄱ, ㄷ ③ ㄴ, ㄷ ④ ㄴ, ㄹ ⑤ ㄷ, ㄹ

007

07 정치의 의미에 대한 관점 (가), (나)에 대한 설명으로 옳은 것은?

2018학년도 대학수학능력시험

- (가) 사회적 희소가치의 배분을 둘러싼 권력 현상은 국가 수준에서 형성되기 때문에 사회적 갈등을 해결하고 질서를 유지하는 국가의 활동을 정치로 보아야 한다.
- (나) 권력 현상은 국가는 물론 다른 사회 집단에서도 나타나기 때문에 국가를 포함한 사회 집단이 갈등을 해결하고 사회 집단 내의 의사를 형성하는 것도 정치로 보아야 한다.

- ① (가)는 국가 형성 이전의 정치 현상을 설명하는 데 적합하다.
 ② (가)는 학생 자치회가 자선 바자회 수익금의 사용처를 결정하는 과정을 정치라고 본다.
 ③ (가)는 (나)에 비해 다원화된 현대 사회의 갈등 해결 양상을 설명하기에 용이하다.
 ④ (가)는 (나)와 달리 시민 단체가 정부 정책을 감시하고 비판하는 것을 정치라고 본다.
 ⑤ (가), (나) 모두 소수의 통치 엘리트가 정책을 결정하는 것을 정치라고 본다.

008

08 법치주의를 보는 갑, 을의 관점에 대한 설명으로 옳은 것은?

- 갑 : 법이 구속력을 갖는 것은 국민의 대표 기관인 의회가 일정한 절차를 거쳐 제정하였기 때문입니다. 따라서 법의 내용과 목적의 타당성 여부와 상관없이 그 법에 따른 권력 행사는 당연히 구속력을 가집니다.
- 을 : 절차적 정당성을 갖춘 법이 곧 정의는 아니며, 정의롭지 못한 법이 합법적으로 제정되어 역사적 비극이 발생하기도 하였습니다. 법이 적법한 절차를 거쳤더라도 그 내용과 목적이 정의에 부합할 때에만 구속력을 갖게 됩니다.

- ① 갑의 관점은 절차적 정당성과 관계없이 실질적 정당성만 확보되면 법의 효력을 인정한다.
 ② 을의 관점은 국민의 자유와 권리 보장보다 통치의 합법성을 중시한다.
 ③ 갑과 달리 을의 관점은 국가가 국민의 기본권을 제한하거나 의무를 부과할 때 법에 근거를 두어야 한다고 본다.
 ④ 을과 달리 갑의 관점은 통치자를 제외한 모든 사람이 법에 구속되어야 한다고 본다.
 ⑤ 갑과 을의 관점 모두 국가 권력의 자의적 행사를 경계한다.

1

Day



III-03 벼락치기

암기 포인트 27



1 행정부

- 01 대통령은 긴급 재정·경제 처분 및 명령권을 가진다.
- 02 법률안 공포는 법률안이 정부에 이송되어 15일 이내에 이루어진다.
- 03 국무총리는 국무 회의의 구성원이다.
- 04 감사원은 대통령 소속의 독립적 헌법 기관이다.
- 05 대통령은 헌법재판소의 재판관 9인을 임명한다.
- 06 정부는 법률안 거부권을 통해 국회를 견제할 수 있다.
- 07 대통령은 조약 체결·비준권을 갖는다.
- 08 대통령은 감사원의 장과 대법원의 장에 대한 임명권을 가진다.
- 09 국회의원뿐 아니라 정부도 국회에 법률안을 제출할 수 있다.
- 10 국무 회의는 행정부의 최고 심의 기관이다.

2 입법부

- 11 법률안의 발의는 국회의원 10인 이상의 찬성으로 할 수 있다.
- 12 국회는 조약의 체결·비준에 대한 동의권을 통해 대통령을 견제한다.
- 13 국회는 국가의 예산안을 심의·확정하는 기능을 수행한다.
- 14 대법원장 임명은 국회의 동의 절차를 거쳐야 한다.

- 15 헌법의 개정은 국회의원 선거권자 과반수의 투표와 투표자 과반수의 찬성을 얻어야 하는 국민 투표로 확정된다.
- 16 국정 감사는 국회에 의한 행정부 통제의 예이다.
- 17 법률 제·개정권은 국회의 고유 권한이다.
- 18 국회의 일반 의결 정족수는 국회 재적 의원 과반수 출석에 출석 의원 과반수의 찬성이다.

3 사법부와 헌법 재판소

- 19 법원은 헌법 재판소에 위헌 법률 심판 제청권을 행사할 수 있다.
- 20 법원은 명령·규칙의 위헌·위법 여부를 심사할 수 있다.
- 21 위헌 법률 심판에서 위헌 결정이 난 법률은 효력을 상실한다.
- 22 위헌 법률 심판 제청을 신청했다가 받아들여지지 않았을 때 할 수 있는 헌법 소원은 위헌 심사형 헌법 소원이다.
- 23 위헌 결정은 법 규범에 상하의 위계가 있음을 전제로 한 것이다.
- 24 위헌 법률 심판 제청의 신청은 법원에, 헌법 소원의 청구는 헌법 재판소에 해야 한다.
- 25 대법원은 시·도지사의 선거 소송을 담당한다.
- 26 대법원은 사법부의 최고 기관이다.
- 27 헌법재판소는 공권력에 의한 기본권 침해에 대해 다른 구제 수단이 없을 때의 최종적인 구제 기관이다.

대단원 마무리 기출 모의고사

배점	제한 시간	풀이 시간
50점	30분	

정답 및 해설 78쪽

271 01 우리나라 헌법 기관 A~C에 대한 설명으로 옳지 않은 것은? 2017년 7월 교육청

〈법과 정치 탐구 주제 목록〉	
1. A의 사면권 행사에 대한 정치적 효과 연구	
2. 위헌·위법한 명령·규칙에 대한 B의 최종 심사권 행사 사례와 그 효력 연구	
3. C의 입법 활동, 예산안 의결, 국정 감사 활동이 정책 집행에 미치는 영향 연구	

- ① A는 행정부 수반과 국가 원수로서의 지위를 갖는다.
- ② C는 상임 위원회를 두어 전문적인 의안 심사를 한다.
- ③ A는 법률안 거부권으로 B를 견제할 수 있다.
- ④ B는 위헌 법률 심판 제청권으로 C를 견제할 수 있다.
- ⑤ C는 B의 장(長)에 대한 임명 동의권을 갖는다.

273 03 (가), (나)는 국회의 국정 통제 권한 중 일부이다. 이에 대한 옳은 설명을 <보기>에서 고른 것은? 2017년 7월 교육청

권 한	내 용
(가)	국무총리 또는 국무 위원의 해임을 대통령에게 건의하는 권한이다.
(나)	대통령·국무총리 등이 직무 집행에 있어서 헌법이나 법률을 위배한 경우 탄핵 소추의 의결을 하는 권한이다.

• 보기 •

- ㄱ. (가)의 행사는 대통령을 법적으로 구속하지 않는다.
- ㄴ. (나)가 의결되면 헌법 재판소가 탄핵 심판을 담당한다.
- ㄷ. (가)는 (나)와 달리 대통령제 요소에 해당한다.
- ㄹ. (가), (나) 모두 의결 정족수는 재적 의원 과반수이다.

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄱ, ㄷ ③ ㄴ, ㄷ ④ ㄴ, ㄹ ⑤ ㄷ, ㄹ

272 02 다음 자료에 대한 옳은 설명을 <보기>에서 고른 것은? 2017년 7월 교육청

구분	㉠ 근대 입헌주의 헌법	㉡ 현대 복지 국가 헌법
등장 배경	절대 권력으로부터 개인의 자유 보장	(가)
특징	(나)	국민의 인간다운 생활 보장을 위한 국가의 적극적인 역할 강조

• 보기 •

- ㄱ. ㉠에는 ㉡과 달리 국가 통치 기관의 권한과 상호 관계에 대한 규정이 포함되어 있다.
- ㄴ. ㉡은 ㉠보다 실질적 평등의 보장을 중시한다.
- ㄷ. (가)에는 '자본주의 발달 과정에서 나타난 문제점 해결'이 들어갈 수 있다.
- ㄹ. (나)에는 '사회권을 중심으로 한 국민의 기본권 보장'이 들어갈 수 있다.

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄱ, ㄷ ③ ㄴ, ㄷ ④ ㄴ, ㄹ ⑤ ㄷ, ㄹ

274 04 기본권 A에 대한 설명으로 옳은 것은? 2017년 4월 교육청

자본주의의 발달 과정에서 나타난 빈부 격차, 독과점 폐해, 환경오염 등의 문제를 시정하고, 개인의 실질적 자유와 평등을 보장하기 위해 등장한 것이 A이다. 이 권리를 보장하기 위해 우리 헌법에서는 교육을 받을 권리, 근로 3권, 환경권 등을 규정하고 있다.

- ① 역사적으로 가장 오래된 권리이다.
- ② 국가의 정치 과정에 참여할 수 있는 권리이다.
- ③ 실제적 기본권을 실현하기 위한 절차적 권리이다.
- ④ 국가 권력의 간섭이나 침해받지 않을 방어적 권리이다.
- ⑤ 인간다운 생활을 국가에 요구할 수 있는 적극적 권리이다.

T H I N K M O R E A B O U T Y O U R F U T U R E



법과 정치

기출 실전 모의고사

제1회	2017년 6월 모의평가	286
제2회	2017년 9월 모의평가	292
제3회	2018학년도 대학수학능력시험	298

2017년에 치러진 6월, 9월 모의평가와 수능 시험 문제지입니다.
 각 회당 30분의 제한을 두고 실제 시험을 치르는 것처럼 시간을 체크해 가며 문제를 풀어보세요.
 6월과 9월의 모의평가에 출제된 유형과 내용 영역이 11월 수능에서 어떠한 흐름으로 이어지며 반영되고 있는
 지를 파악해 보는 것도 2019학년도 수능 시험을 준비하는 데 큰 도움이 될 것입니다.

2018학년도 대학수학능력시험 사회탐구 영역 (법과 정치)

문항 수	배점	제한 시간
20개	50점	30분

제3회

시작 시간 : _____

정답 및 해설 170쪽

01 정치의 의미에 대한 관점 (가), (나)에 대한 설명으로 옳은 것은?

(가) 사회적 희소가치의 배분을 둘러싼 권력 현상은 국가 수준에서 형성되기 때문에 사회적 갈등을 해결하고 질서를 유지하는 국가의 활동을 정치로 보아야 한다.

(나) 권력 현상은 국가는 물론 다른 사회 집단에서도 나타나기 때문에 국가를 포함한 사회 집단이 갈등을 해결하고 사회 집단 내의 의사를 형성하는 것도 정치로 보아야 한다.

- ① (가)는 국가 형성 이전의 정치 현상을 설명하는 데 적합하다.
- ② (가)는 학생 자치회가 자선 바자회 수익금의 사용처를 결정하는 과정을 정치라고 본다.
- ③ (가)는 (나)에 비해 다원화된 현대 사회의 갈등 해결 양상을 설명하기에 용이하다.
- ④ (가)는 (나)와 달리 시민 단체가 정부 정책을 감시하고 비판하는 것을 정치라고 본다.
- ⑤ (가), (나) 모두 소수의 통치 엘리트가 정책을 결정하는 것을 정치라고 본다.

02 법치주의를 보는 갑, 을의 관점에 대한 설명으로 옳은 것은?

갑 : 법이 구속력을 갖는 것은 국민의 대표 기관인 의회가 일정한 절차를 거쳐 제정하였기 때문입니다. 따라서 법의 내용과 목적의 타당성 여부와 상관없이 그 법에 따른 권력 행사는 당연히 구속력을 가집니다.

을 : 절차적 정당성을 갖춘 법이 곧 정의는 아니며, 정의롭지 못한 법이 합법적으로 제정되어 역사적 비극이 발생하기도 하였습니다. 법이 적법한 절차를 거쳤더라도 그 내용과 목적이 정의에 부합할 때에만 구속력을 갖게 됩니다.

- ① 갑의 관점은 절차적 정당성과 관계없이 실질적 정당성만 확보되면 법의 효력을 인정한다.
- ② 을의 관점은 국민의 자유와 권리 보장보다 통치의 합법성을 중시한다.
- ③ 갑과 달리 을의 관점은 국가가 국민의 기본권을 제한하거나 의무를 부과할 때 법에 근거를 두어야 한다고 본다.
- ④ 을과 달리 갑의 관점은 통치자를 제외한 모든 사람이 법에 구속되어야 한다고 본다.
- ⑤ 갑과 을의 관점 모두 국가 권력의 자의적 행사를 경계한다.

03 (가), (나)에 대한 설명으로 옳은 것은? (단, (가)와 (나)는 각각 고대 아테네 민주 정치, 근대 민주 정치 중 하나이다.) [3점]

(가) 국가의 주요 의제에 대한 최고 의결 권한을 가지는 기구가 있었고, 모든 시민은 이 기구에 참가하여 중요한 정치 문제를 토의하고 결정하였다.

(나) 시민에 의해 선출된 대표로 구성된 기구가 대의 기능을 수행하였으나, 공직 선출이나 정치 참여에 있어 재산, 성별 등에 따른 제한이 있었다.

- ① (가)에서는 국민 주권론에 근거한 정치 체제가 확립되었다.
- ② (가)에서는 국가 주요 사안을 시민들이 직접 결정할 수 있는 기회가 보장되었다.
- ③ (나)에서는 보통 선거 원칙이 확립되었다.
- ④ (가)에서는 (나)와 달리 입헌주의 원리가 확립되었다.
- ⑤ (가), (나) 모두 천부 인권 사상의 영향을 받아 발전하였다.

04 다음 대화의 (가), (나)에 들어갈 수 있는 적절한 내용을 <보기>에서 고른 것은? (단, A와 B는 각각 양당제, 다당제 중 하나이다.)

의원 내각제 국가인 ○○국은 역사적으로 연립 정부를 구성해 왔으며, 현재에도 연립 정부가 구성되어 있습니다. ○○국의 정당 제도에 대한 자신의 의견을 말해 보세요.

 교사

갑 : ○○국의 정당 제도는 A입니다. B에서보다 (가) 따라서 B가 바람직합니다.

을 : 그렇지 않습니다. B에서는 A에서보다 (나) 따라서 ○○국은 현행 정당 제도를 유지하는 것이 바람직합니다.

 교사

모두 각 정당 제도의 특징을 근거로 한 타당한 의견을 제시하였습니다.

- 보기 ●
- ㄱ. (가) - 강력한 정책 추진이 어렵습니다.
 - ㄴ. (가) - 다양한 의견을 반영하기 어렵습니다.
 - ㄷ. (나) - 다수당의 횡포 가능성이 높습니다.
 - ㄹ. (나) - 정책 실패에 대한 책임 소재가 불분명합니다.

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄱ, ㄷ ③ ㄴ, ㄷ ④ ㄴ, ㄹ ⑤ ㄷ, ㄹ



수능 1등급으로 가는 길

수능
기출문제집 14



2019 수능 고득점 필독서

법과 정치

정답 및 해설

서브노트 秘 Sub Note

사회탐구 영역-법과 정치

I. 민주 정치와 법

정답 및 해설

01 정치의 의미와 기능~민주 정치와 법치주의 본문 14~23쪽

01 ②	02 ①	03 ④	04 ②	05 ②
06 ①	07 ⑤	08 ⑤	09 ②	10 ④
11 ⑤	12 ④	13 ⑤	14 ②	15 ③
16 ⑤	17 ①	18 ④	19 ②	20 ①
21 ③	22 ③	23 ④	24 ④	25 ③
26 ②	27 ②	28 ①	29 ⑤	30 ②
31 ⑤	32 ③	33 ⑤	34 ④	35 ④
36 ③	37 ③	38 ④		

01 정치의 의미 정답 ②

문제 분석 정치가 국가 권력을 획득하고 유지하며 이를 행사하는 활동이라고 보는 관점은 국가 현상설입니다. 한편 정치가 이해관계를 조정하고 갈등을 해결해 가는 활동이라고 보고 모든 사회 집단에서 정치가 나타날 수 있다고 보는 것은 집단 현상설입니다.

자료 분석

(가) 정치는 국가 권력을 획득하거나 유지 및 행사하는 활동이다. 국가 현상설

(나) 정치는 이해관계를 조정하고 갈등을 해결해 가는 활동으로 모든 사회 집단에서 나타난다. 집단 현상설

정답 해설 ㄱ. 집단 현상설은 정치 현상이란 국가에서만 나타나는 것이 아니라 모든 집단에서 나타나는 것이라고 여기므로, 국가 형성 이전의 공동체에서도 정치 현상이 존재한다고 봅니다.

ㄴ. 국가 현상설이나 집단 현상설 모두 정치의 사회 유지 기능을 설명하는 데 활용될 수 있습니다. 정답 포인트

집단 현상설은 국가 형성 이전의 공동체에서도 정치 현상이 존재한다고 본다.

선택지 분석 ㄱ. 국가 현상설은 정치 현상이 국가에서만 나타날 수 있는 것으로 보는 관점이므로 국가가 존재하면 정치 현상은 존재한다고 볼 것입니다. 즉, 근대 이전에도 정치 현상이 존재한다고 봅니다. ㄴ. 다원화된 현대 사회의 정치 현상을 설명하기에 적합한 것은 집단 현상설입니다.

02 정치의 의미 이해 정답 ①

문제 분석 갑은 정치가 정당, 국회, 정부에 관련된 활동들에 한정된다고 보므로 갑의 관점은 정치 현상이 국가의 활동에 한정된다는 국가 현상설에 해당합니다. 반면 을은 국가의 활동 외에 공동의 의사 결정을 하는 것도 정치 현상이라고 보고 있으므로, 정치 현상이란 모든 집단에서 나타날 수 있다고 보는 집단 현상설의 관점에 해당합니다.

정답 해설 ㄱ. 국가 현상설은 국가 수준에서 정치권력을 획득하고 행사하는 것을 정치라고 봅니다.

02 미래의 법과 정치

ㄴ. 집단 현상설에서는 개인이나 집단 수준에서 발생하는 다양한 이해관계를 조정하여 사회 질서를 유지하는 것을 정치라고 봅니다.

국가 현상설은 국가 수준에서 정치권력을 획득하고 행사하는 것을 정치라고 본다. 정답 포인트

선택지 분석 ㄷ. 소수 정치 엘리트들의 독점적인 의사 결정을 통해 정치가 이루어진다고 보는 것은 정치의 범위를 좁게 보는 국가 현상설에 해당합니다.

ㄴ. 국가 형성 이전에 나타난 정치 현상을 설명하기에 적합한 것은 국가 뿐 아니라 모든 사회 집단에서 정치가 나타난다고 보는 집단 현상설입니다.

03 법치주의의 유형 정답 ④

문제 분석 갑은 적법한 절차를 거쳐 제정된 법은 그 내용의 옳고 그름과 상관 없이 권력 행사의 근거가 될 수 있다고 봅니다. 이는 법 제정의 적법성만을 중시하는 형식적 법치주의에 해당합니다. 을은 적법 절차를 거친 법이라도 그 법의 목적과 내용이 정의와 헌법 이념에 합치해야 한다고 보므로, 법의 합목적성을 중시하는 실질적 법치주의의 관점을 가집니다.

정답 해설 ㄴ. 법의 실질적 정당성을 중시하는 것은 실질적 법치주의의 특징입니다. 형식적 법치주의는 법의 적법성만을 중시합니다.

ㄴ. 법치주의는 그 유형에 관계없이 모두 통치 권력이 형식적 합법성을 갖추어야 한다고 생각합니다. 다만 형식적 법치주의는 형식적 합법성만 갖추면 된다고 보는 것이고, 실질적 법치주의는 형식적 합법성뿐 아니라 정당성까지 갖추어야 한다고 보는 것이지요.

실질적 법치주의는 법의 실질적 정당성을 중시할 것이다. 정답 포인트

선택지 분석 ㄱ. 위헌 법률 심사제는 헌법에 위배되는 법률을 심사하는 제도로, 실질적 법치주의에서 도입을 찬성할 것입니다.

ㄴ. 법치주의는 정치권력이 법에 의해 이루어져야 하며 법률이 권력 행사를 통제하는 근거가 되어야 한다는 것입니다. 따라서 법이 독재자의 통치권을 강화하는 수단으로 사용하는 것을 용인하지 않습니다.

04 민주 정치의 형태 정답 ②

문제 분석 (가) 국민 모두가 정치에 직접 참여하는 것은 불가능하고 그 결과에 대해서도 옳다고 볼 수 없기 때문에 전문성을 갖춘 대표가 결정을 하게끔 해야 한다는 것은 대의 민주 정치를 옹호하는 주장입니다.

(나) 중대 사안의 결정을 대표에게만 맡기는 것은 부당하며 국민의 의사를 제대로 반영하기 어렵고, 국민의 대다수가 방관자가 될 수 있기 때문에 국민이 직접 참여하여 결정할 수 있어야 한다는 것은 직접 민주 정치를 주장하는 내용입니다.





자료 분석

(가) 국민 모두가 대부분의 결정에 직접 참여하는 것은 불가능하고, 국민이 직접 참여하여 결정한 결과가 반드시 옳은 것도 아니다. 따라서 국민은 능력과 자격을 갖춘 대표를 선출하고 대표로 하여금 다양한 이해관계를 조정하며 공익을 추구하는 결정을 하도록 믿고 맡기는 것이 바람직하다. - 대의 민주 정치

(나) 국민이 대표만 직접 선출하고 중대 사안의 결정을 대표에게만 맡기는 것은 부당하다. 대표가 국민의 의사를 제대로 반영하지 못하기도 하고, 국민 대다수가 방관자로 남기 때문이다. 따라서 국민이 직접 참여하여 결정하는 다양한 제도를 시행해야 한다. 직접 민주 정치

정답 해설 ② 대의 민주 정치는 대표로 하여금 국민의 의사를 대표하여 정치를 수행하도록 하는 제도입니다. 때문에 대표가 정치적 전문성을 가질 것을 강조합니다.

대의 민주 정치에서는 대표의 정치적 전문성을 중시한다.

- 선택지 분석** ① 국민 투표는 국민이 직접 정치에 참여하는 과정 중 하나로 직접 민주 정치에서 유래한 제도입니다.
- ③ 엘리트 정치는 소수의 엘리트들이 정책 결정을 전담하는 형태로 대의 민주 정치에서 옹호할 것입니다.
 - ④ 다수결의 원리는 다양한 의견을 하나로 모으기 위해 많은 사람들의 의견에 따라 결정하는 것으로, 민주 정치에서는 그 형태에 관계없이 중시하는 원리입니다.
 - ⑤ 대표가 국민 의사를 반영하는 원리는 대의 정치로, 이를 불신하는 것은 직접 민주 정치입니다.

05 법치주의의 유형 : 정답 ②

문제 분석 (가) 법치주의를 실정법률에 의한 지배로 정의하고, 형식적 절차에 의해 국가가 제정한 실정법이라면 그 자체의 내용에 대한 판단을 내리지 않는 것은 형식적 법치주의의 입장입니다.

(나) 법치주의가 민주주의적 가치와 정의의 요청을 충족하는 법의 지배라고 정의 하면서, 헌법재판제도를 법치주의의 중요한 장치로 보는 것은 법이 정의에 부합하는가를 중시하는 실질적 법치주의의 입장입니다.

자료 분석

(가) 법치주의란 '실정법률에 의한 지배'이다. 따라서 형식적인 절차에 의해 국가가 제정한 실정법이라면 법 그 자체의 내용에 대한 판단은 내리지 않으며, 그에 따른 통치는 정당하다. - 형식적 법치주의

(나) 법치주의란 '민주주의적 가치와 정의의 요청을 충족하는 법의 지배'이다. 따라서 의회에서 심의되고 결정된 것을 인간의 존엄성과 가치를 존중하는 헌법 이념에 비추어서 심사할 수 있는 헌법재판제도는 법치주의의 중요한 장치이다. - 실질적 법치주의

정답 해설 ㄱ. 형식적 법치주의에서는 법적 절차와 형식을 준수해 제정된 법에 대해서는 그 내용과 관계없이 통치의 기반이 될 수 있다고 봅니다.

ㄷ. 실질적 법치주의는 형식적 법치주의와 달리 통치 행위의 합법성뿐 아니라 법의 내용이나 목적과 같은 실질적 정당성까지 중시합니다.

실질적 법치주의는 통치 행위의 합법성뿐만 아니라 실질적 정당성까지 중시한다.

- 선택지 분석** ㄴ. 정치권력에 대한 법의 우위성 여부가 통치자에 의해 결정되는 것은 법치주의가 아닙니다.
- ㄹ. 국민의 기본권 제한에 대한 법적 근거의 필요성을 인정하는 것은 형식적 법치주의와 실질적 법치주의 모두 해당합니다.

06 법치주의의 이해 : 정답 ①

문제 분석 법에 정해진 절차에 따라 제정된 법은 그 내용 및 목적의 옳고 그름과 관계없이 효력이 인정된다는 것은 형식적 법치주의(A)입니다. 반면 법에 정해진 절차에 따라 제정된 법이라도 그 내용과 목적이 헌법의 기본 이념과 정의에 부합해야 효력이 인정된다는 것은 실질적 법치주의(B)입니다.

- 정답 해설** ㄱ. 형식적 법치주의는 어떤 법이든 합법적으로 제정된 법은 따라야 한다고 여기므로 법에 따른 통치, 즉 통치의 합법성을 중시할 것입니다.
- ㄴ. 위헌 법률 심판 제도는 법률이 상위법인 헌법에 위배되는지를 심판하는 제도로, 법의 내용과 목적이 헌법의 기본 이념과 정의에 부합해야 한다고 보는 실질적 법치주의의 실현에 기여합니다.

위헌 법률 심판 제도는 실질적 법치주의의 실현에 기여한다.

- 선택지 분석** ㄷ. 법치주의는 통치의 근거가 법이 되어야 한다는 것으로, 사람의 지배를 인정하지 않습니다.
- ㄹ. 법에 의한 지배 그 자체를 목적으로 하는 것은 형식적 법치주의입니다.

07 정치의 의미 : 정답 ⑤

문제 분석 (가) 권력 현상이 국가 수준에서 형성되기 때문에 사회적 갈등을 해결하고 질서를 유지하는 국가의 활동을 정치로 보아야 한다는 관점은 정치를 좁은 의미로 보는 국가 현상설입니다. 즉, 국가 현상설은 정치 현상이 국가의 활동에만 한정된다고 보는 관점입니다.

(나) 권력 현상이 국가는 물론 다른 사회 집단에서도 나타나기 때문에 사회 집단 내의 의사 형성 과정도 정치로 보아야 한다는 관점은 정치를 넓은 의미로 이해하는 집단 현상설입니다. 국가는 물론 사회 집단 내에서 갈등을 해결하고 의사를 형성하는 과정을 전부 정치 현상으로 볼 수 있다는 것이지요.

정답 해설 ⑤ 소수 엘리트가 정책을 결정하는 것은 대의제를 의미합니다. 즉, 이를 정치 현상으로 보는 것은 국가의 활동을 정치 현상으로 보는 것이지요. 국가의 활동만을 정치 현상으로 보는 국가 현상설은 물론 집단 현상설도 국가의 활동을 정치 현상으로 봅니다. 다만 집단 현상설은 국가의 활동뿐 아니라 사회 집단에서의 의사 결정 과정도 정치 현상으로 보는 것이지요.



선택지 분석 c. 내각이 의회에 연대 책임을 지는 정부 형태는 의원 내각제로, 의원 내각제를 선택한 여성은 60명입니다. 이 중 부부가 모두 의원 내각제를 선택한 수는 30쌍으로 나머지 30명이 배우자와 다른 형태를 선택했음을 알 수 있습니다.

르. 의회 의원의 각료 겸직이 가능한 정부 형태는 의원 내각제로, 의원 내각제를 선택한 남성의 수는 40명입니다. 그리고 행정부 수반이 법률안 거부권을 행사할 수 있는 정부 형태는 대통령제이며, 대통령제를 선택한 여성은 40명입니다.

고난도 Best 1 2017학년도 수능

선택지 반응률

선택지	①	②	③	④	⑤	오답률
반응률	13.7%	8.2%	38.5%	18.4%	14.0%	86.3%

최고 오답지 분석 왜 ③번을 선택했을까?

여성의 경우 대통령제는 40명, 의원 내각제는 60명이 선택했습니다. 부부가 함께 대통령제를 선택한 경우가 30쌍이라고 했으므로, 대통령제를 선택한 40명의 여성 중 배우자가 의원 내각제를 선택했을 경우는 10명입니다. 또한 남성이 의원 내각제를 선택한 것은 40명이므로, 대통령제를 선택한 여성을 배우자로 가진 10명의 남성을 제외한 30명의 남성은 배우자가 똑같이 의원 내각제를 선택한 것으로 볼 수 있습니다.

개념 플러스 대통령제와 의원 내각제

구분	대통령제	의원 내각제
입법부와 행정부	<ul style="list-style-type: none"> 엄격한 권력 분립(3권 분립) 의회의 행정부 불신임권이나 행정부의 의회 해산권이 존재하지 않음 행정부 각료와 의회 의원의 상호 겸직 금지 	<ul style="list-style-type: none"> 권력 융합 형태(2권 분립) 의회는 내각 불신임권을, 내각은 의회 해산권과 법률안 제안권을 지님 행정부 각료와 의회 의원 겸직 가능
장점	<ul style="list-style-type: none"> 대통령 임기 동안 정국 안정과 정책의 일관성 보장 법률안 거부권 등을 통해 다수당의 횡포 견제 	<ul style="list-style-type: none"> 정치적 책임과 국민의 요구에 민감(책임 정치 구현) 의회와 내각의 상호 협조를 통한 능률적 정책 수행
단점	<ul style="list-style-type: none"> 대통령의 독재 가능성 의회와 행정부의 대립 시 원만한 해결이 어려움 	<ul style="list-style-type: none"> 특정 정당이 의회와 행정부를 독점할 경우 다수당의 횡포 가능성 군소 정당의 연립 내각 시 정국 불안 우려

12 의원 내각제 정답 ①

문제 분석 갑국은 선거를 통해 의회를 구성하고, 구성된 의회의 다수파가 내각을 조직하는 전형적인 정부 형태를 택하고 있습니다. 따라서 갑은 의원 내각제를 정부 형태로 채택하고 있음을 알 수 있습니다.

정답 해설 ① 의원 내각제 정부 형태에서는 선거를 통해 구성된 의회의 다수당에서 내각을 조직합니다. 그리고 의회는 내각에

정치적 책임을 물어 내각의 불신임을 결의할 수 있습니다. 의회에서 내각을 불신임하면 내각은 총사퇴해야 합니다.

의원 내각제 정부에서 내각의 존립은 의회의 신임에 의존한다.

선택지 분석 ② 의회와 행정부인 내각이 대립할 시 의회는 내각을 불신임하고, 내각은 의회에 해산권을 행사해 문제를 해결할 수 있습니다.

③ 의회 의원은 내각에서 의회를 해산할 경우, 행정 수반은 의회에서 내각을 불신임할 경우 자리에서 물러나야 합니다.

④ 의원 내각제에서는 국가 원수와 행정부 수반이 따로 있습니다. 국가 원수는 군주나 실권이 없는 대통령이며, 수상 또는 총리가 행정부 수반의 지위를 수행하게 됩니다.

⑤ 법률안 거부권은 대통령 중심제에서 나타나는 특징으로서, 행정부의 입법부 견제 수단입니다.

13 정부 형태의 특징 정답 ①

문제 분석 국민이 의회 의원을 선출하고 의회가 총리를 선출하는 형태인 갑국의 정부 형태는 의원 내각제입니다. 의원 내각제하에서 의회에 의해 선출된 총리는 내각을 구성해 행정부 수반의 역할을 수행하게 됩니다. 한편, 국민이 선거를 통해 대통령과 의회의 의원을 선출하는 형태인 을국의 정부 형태는 대통령제입니다. 대통령제에서 대통령은 국가 원수이면서 행정부 수반입니다.

정답 해설 ① 의원 내각제의 행정부 수반은 의회에서 선출된 총리입니다. 의원 내각제에서 총리는 의회에 의해 선출되지만 의회를 해산할 수 있으며, 의회는 총리를 포함한 내각을 불신임할 수 있습니다.

의원 내각제 국가의 행정부 수반은 대통령제 국가와 달리 의회를 해산할 수 있다.

선택지 분석 ② 의원 내각제에서 의회의 신임에 구속되는 것은 의회가 선출한 총리입니다. 의원 내각제에서 총리는 국가 원수가 아니라 행정부 수반입니다.

③ 행정부 수반이 법률안 제출권을 갖는 것은 의원 내각제의 특징입니다.

④ 대통령제하에서 행정부의 각료와 의회의 의원은 상호 겸직이 금지되어 있습니다. 겸직이 가능한 것은 의원 내각제의 특징입니다.

⑤ 행정부 수반의 임기는 대통령제에서 보장됩니다. 의원 내각제에서는 의회가 내각 불신임을 결의하면 행정부 수반인 총리와 내각의 모든 각료들은 총사퇴해야 합니다.

14 정부 형태의 특징 정답 ③

문제 분석 행정부가 법률안을 제출할 수 있는 것은 전형적인 의원 내각제적 요소입니다. 따라서 A는 의원 내각제, B는 대통령제에 해당합니다. 그리고 (가)에는 대통령제의 특징에 해당하는 내용이, (나)에는 의원 내각제와 대통령제 모두에 해당하는 내용이 들어가야 합니다.

정답 해설 ㄱ. 대통령제는 행정부, 입법부, 사법부의 3권 분립을, 의원 내각제는 행정부와 입법부가 융합된 2권 분립을 특징으로